

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Quyết định ban hành các bộ đơn giá xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Sở Xây dựng tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 2272/SXD-QLXD ngày 28/7/2022 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Tờ trình và Quyết định ban hành các bộ đơn giá xây dựng trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. Hồ sơ đề nghị thẩm định**

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
2. Báo cáo tổng hợp giải trình các ý kiến góp ý dự thảo Quyết định.
3. Bản sao văn bản góp ý của các sở, ban, ngành; UBND cấp huyện.

(Văn bản số 1513/VP-CTTĐT ngày 18/7/2022 của Văn phòng UBND tỉnh)

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

#### **II. Nội dung thẩm định**

##### **1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định**

Năm 2021, UBND tỉnh đã ban hành 05 bộ đơn giá về xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tại các Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND, Quyết định số 04/2021/QĐ-UBND, Quyết định số 05/2021/QĐ-UBND, Quyết định số 06/2021/QĐ-UBND, Quyết định số 07/2021/QĐ-UBND trên cơ sở quy định tại

Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Ngày 09/02/2021, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP hết hiệu lực và bị thay thế bởi Nghị định số 10/2021/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng. Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực*”. Theo đó, 05 bộ đơn giá xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành năm 2021 đến thời điểm hiện tại không còn phù hợp theo quy định.

Để kịp thời ban hành bộ Đơn giá mới phù hợp theo quy định, đảm bảo sự thống nhất trong công tác quản lý nhà nước về giá xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh, việc Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành các đơn giá xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại dự thảo được xác định rõ ràng, cụ thể.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 26 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND tỉnh, cụ thể “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố đơn giá xây dựng công trình của địa phương; phân cấp, ủy quyền cho Sở Xây dựng công bố các thông tin về giá xây dựng trên địa bàn tỉnh...*”.

Căn cứ Điều 12, khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định UBND tỉnh ban hành quyết định để quy định “*Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”, để kịp thời ban hành văn bản quy phạm pháp luật thể hiện sự chặt chẽ về mặt pháp lý và đầy đủ nội dung các bộ đơn giá xây dựng trên địa bàn tỉnh, việc cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định là cần thiết và phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

## **3. Về nội dung dự thảo**

### **3.1. Đối với dự thảo Quyết định**

Theo hồ sơ gửi thẩm định kèm theo Công văn số 2272/SXD-QLXD ngày 28/7/2022 gồm các dự thảo Quyết định sau:

- Quyết định ban hành bộ đơn giá khảo sát xây dựng công trình tỉnh Đồng Nai;
- Quyết định ban hành bộ đơn giá sửa chữa và bảo dưỡng công trình xây dựng tỉnh Đồng Nai;
- Quyết định ban hành bộ đơn giá thí nghiệm chuyên ngành xây dựng tỉnh Đồng Nai;
- Quyết định ban hành bộ đơn giá xây dựng công trình tỉnh Đồng Nai;

- Quyết định ban hành bộ đơn giá lắp đặt hệ thống kỹ thuật của công trình tỉnh Đồng Nai;

Dựa trên nội dung được xây dựng tại các dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa các nội dung sau:

a) Về thể thức, kỹ thuật trình bày

- Tại nội dung căn cứ ban hành

+ Tại các căn cứ thứ 5, 6, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất thay cụm thời gian “ngày.../.../...” bằng cụm thời gian “ngày...tháng...năm...”.

+ Tại căn cứ thứ 7, đề nghị bổ sung cụm từ “Căn cứ” ngay phía trước nội dung.

+ Tại căn cứ thứ 6, 7, bổ sung dấu chấm phẩy “;” khi kết thúc nội dung căn cứ.

- Tại Điều 3, đề nghị thay dấu hai chấm “:” bằng dấu chấm “.” ngay sau số thứ tự điều.

- Tại Điều 4, đề nghị thống nhất trình bày cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho cụm từ viết tắt “UBND”.

b) Về nội dung Quyết định

- Tại Điều 3, để đảm bảo thống nhất trong công tác quản lý, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm nội dung “và thay thế Quyết định số .../2021/QĐ-UBND ngày 18/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc ban hành bộ đơn giá...(số và trích yếu nội dung theo các Quyết định đã ban hành)”.

- Tại phần nơi nhận, để đảm bảo phù hợp theo quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định về “Nơi nhận”, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm cơ quan chủ quản “Bộ Xây dựng”, “Cục kiểm tra VBQPPL-Bộ Tư pháp” và “Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai” để đảm bảo chức năng tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật.

### **3.2. Đối với dự thảo Tờ trình**

a) Về thể thức, kỹ thuật trình bày

Đối với tên Mục I, tên khoản 1, 2 Mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày dấu hai chấm (:) khi kết thúc nội dung.

b) Về nội dung dự thảo

- Tại đoạn nội dung “Thực hiện quy định của Luật ban hành...”: Để đảm bảo phù hợp theo mẫu số 03 Phụ lục V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày Nghị định 10/2021/NĐ-CP và Thông tư số 21/2021/TT-BXD tại nội dung này.

- Sự cần thiết ban hành văn bản trình bày còn chung chung, chưa đánh giá được sự cần thiết ban hành bộ đơn giá cũng như đánh giá kết quả triển khai bộ đơn giá năm 2021 đến nay trên địa bàn tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo

nghiên cứu, đánh giá thêm về tình hình áp dụng các bộ đơn giá để có cơ sở đánh giá sự cần thiết ban hành và việc ban hành quy định mang lại hiệu quả gì đến kinh tế, xã hội, các vấn đề cơ quan soạn thảo cần đánh giá đầy đủ để thấy rõ sự cần thiết của việc tham mưu, ban hành bộ đơn giá.

Bên cạnh đó, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở nào hình thành 05 bộ đơn giá (dựa trên số lượng các dự thảo Quyết định) được kèm theo hồ sơ gửi thẩm định.

### **3.3. Đối với các đơn giá**

a) Đối với nội dung đơn giá chi tiết thành phần đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo ý kiến thẩm định chuyên ngành của Sở Tài chính và đảm bảo tính chính xác, thống nhất của các đơn giá.

b) Về số trang của các bộ đơn giá, đề nghị đánh số trang theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành bộ đơn giá xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đảm bảo thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đối với các ý kiến không tiếp thu phải được giải trình rõ lý do, hoàn thiện dự thảo văn bản trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành các bộ đơn giá xây dựng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<D:\Lam\2022\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**